



**Les paiements pour
services
environnementaux
en agriculture**

Lise Duval

RMT Biodiversité & agriculture

27 – 28/11/2019

Les PSE :
quelles
perspectives
pour la
protection de la
biodiversité
dans le secteur
agricole ?

**1- les paiements pour services
environnementaux : définition et
concept clé**

**2 – Quelques exemples de terrain
pour mieux comprendre**

**3 – En quoi les PSE peuvent-ils servir
à protéger la biodiversité dans le
secteur agricole?**

1 - Définitions & concepts clés

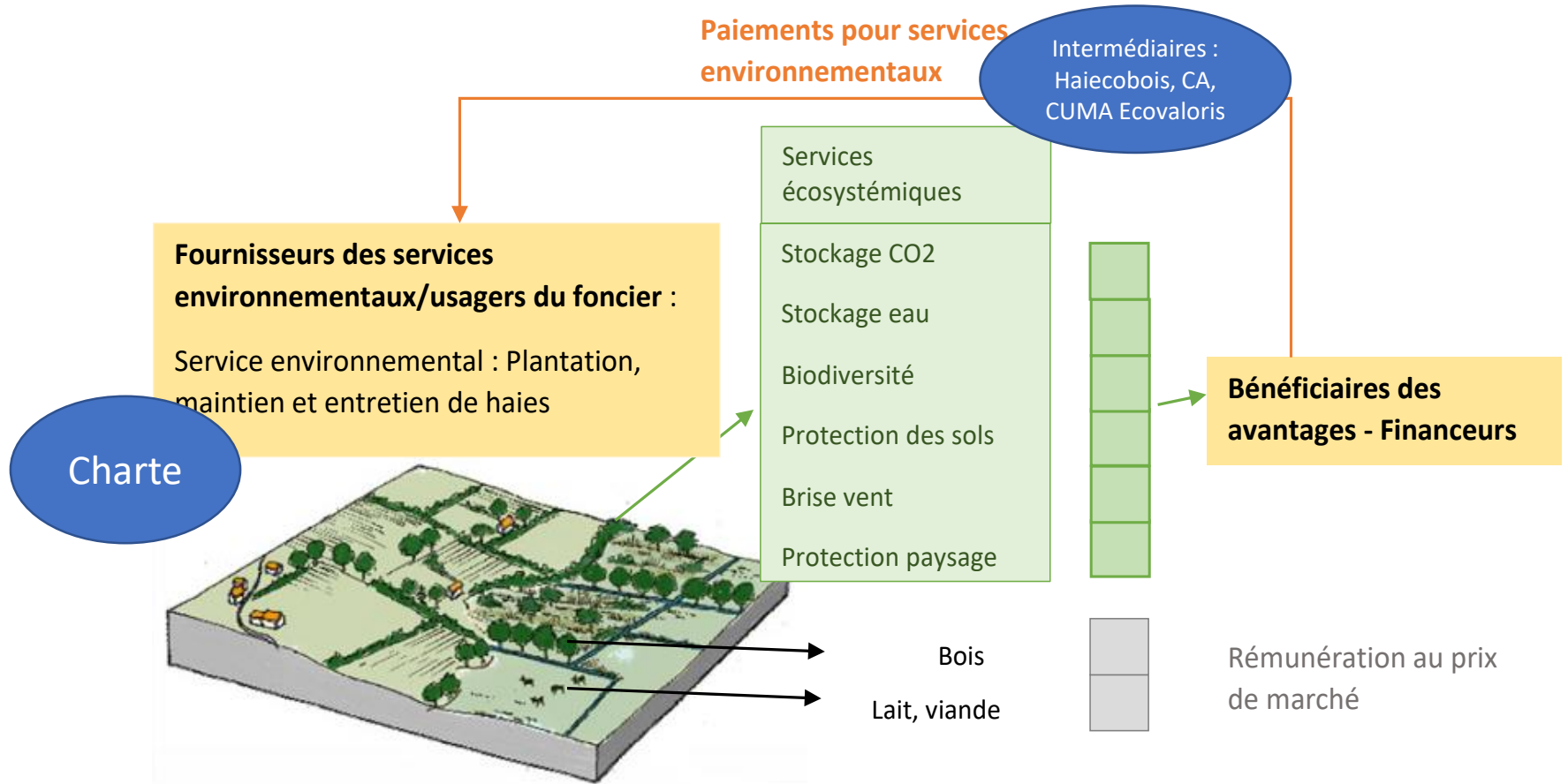
Les paiements pour services environnementaux en agriculture rémunèrent les agriculteurs

pour des actions qui contribuent à restaurer ou maintenir des écosystèmes (les services environnementaux),

dont la société tire des avantages (les biens et services écosystémiques).

Les PSE sont des instruments économiques qui visent à recréer un système d'incitations (de signaux économiques) des acteurs économiques afin qu'ils adoptent des comportements plus vertueux d'un point de vue environnemental.

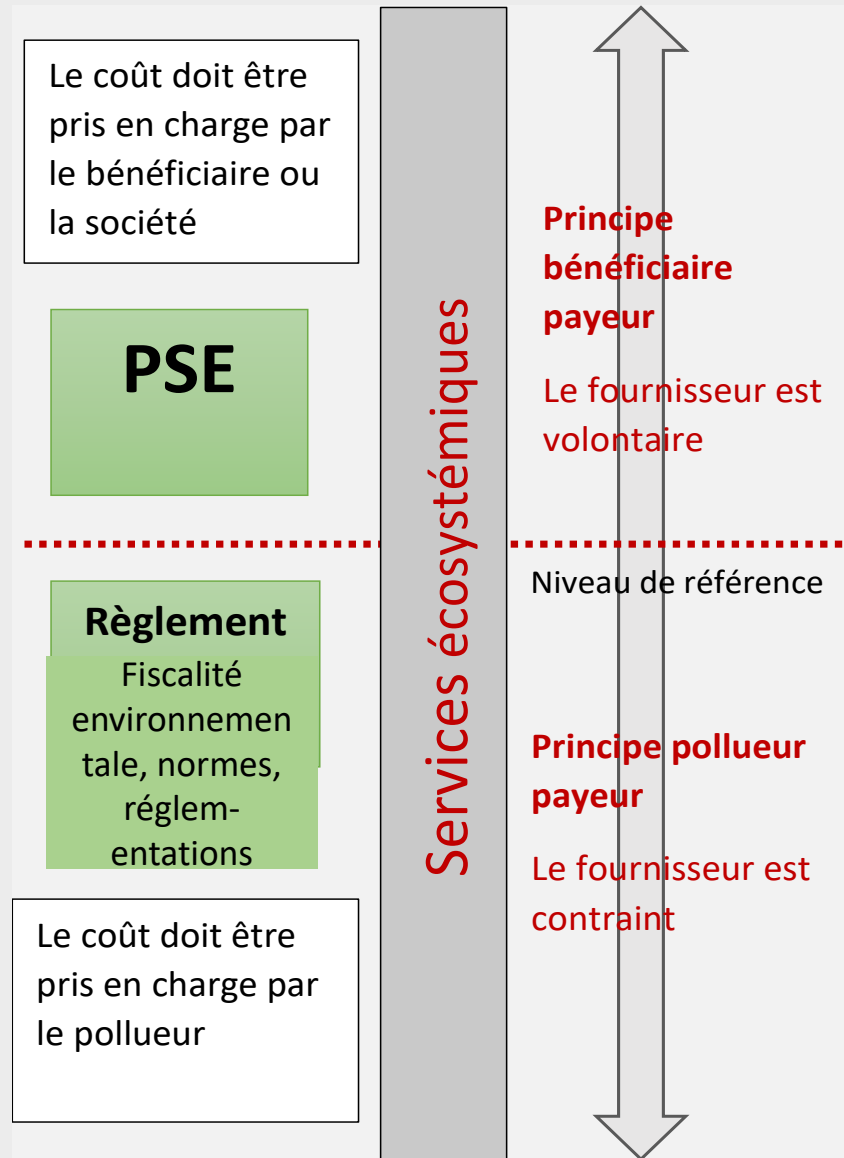
Définition et concepts clés : illustration Haiecobois



Source :extrait du guide Duval L., et als, 2019, « Favoriser le déploiement des paiements pour services environnementaux en agriculture : guide à destination des collectivités territoriales

Définition & concepts clés

Des outils complémentaires aux outils « contraignants » que peut actionner l'État : l'enjeu est la définition par la société du « niveau de référence »



Source : Adapté de Matzdorf et al., 2014

Définition & concepts clés

Des critères de qualification d'un PSE « parfait »

- **Base = La liberté du fournisseur**
- **L'additionnalité** aller au-delà de l'évolution sans intervention de l'écosystème (scénario de référence), i.e. au-delà des exigences réglementaires en matière de protection de l'environnement ;
- **L'identification** : objet du paiement défini (un service écosystémique ou d'un bouquet de services identifiés) → *objectif environnemental*
- **La conditionnalité** paiement versé que si le résultat en matière de préservation ou restauration du bienfait environnemental est atteint (*proxy possible*)
- **L'incitativité** : l'engagement volontaire des fournisseurs nécessite un niveau de paiement suffisamment incitatif (*différentes manières de l'atteindre*)

Définition & concepts clés

Juridiquement

- **Les PSE ne renvoient pas à un régime juridique particulier.**
- Les PSE reposent sur **des Contrats (en général écrits)** dont la nature dépendent du financeur (contrat de droit privé ou contrat de droit public)
- **des contraintes spécifiques s'appliquent aux financeurs publics** (De minimis, aides existantes de la PAC, ou régime aide notifiée avec respect de la règle "surcoûts et manques à gagner")

2 – Les PSE une famille d'instruments définie à partir d'expériences de terrain

**Quelques exemples pour mieux
comprendre**

Des exemples : protection des eaux de la commune de Lons-Le-Saunier

Objectif et fonctionnement

Obj: améliorer la qualité de l'eau potable distribuée dans son réseau,

Fonctionnement : la commune de Lons-le-Saunier a établi pendant 10 ans des conventions avec des agriculteurs dans l'aire de captage rapproché pour qu'ils adoptent des pratiques favorables à la qualité de l'eau.

Ce dispositif a pris fin lors de la mise en place de la déclaration d'utilité publique (DUP).

Aujourd'hui, la commune construit un nouveau dispositif à l'échelle du bassin versant visant à engager de manière volontaire les agriculteurs et les propriétaires fonciers afin d'améliorer la qualité de l'eau.

Articulation de la recherche appliquée et des expérimentation, une animation (Agence de l'Eau), avec des outils de maîtrise foncière et un travail sur les filières Bio

Acteurs

F : agriculteurs dans le bassin versant alimentant la commune
Fi : la commune (cadre des aides de minimis)
I : contrôle externalisé à des auditeurs et appui technique à des centres techniques

Des exemples : réduire les émissions de carbone des élevages bovins lait- Ecométhane

Objectif et fonctionnement

Obj: **réduire les émissions de GES des élevages,**

Historique : recherche expérimentale d'environ 10 ans

Fonctionnement: des entreprises privées (au titre de leur politique RSE (le Pays de Fougères,)) et quelques particuliers financent, au travers de l'association Bleu-Blanc-Cœur, les éleveurs engagés dans la réduction de leurs émissions de carbone, par le changement de ration alimentaire des bovins.

Les paiements à la teqCO₂ évitée par rapport à une référence régionale - méthode certifiée NU et Ministères

Combinaison **obligations de résultats et de moyens**

Acteurs

F : éleveurs laitiers
Fi : collectivités territoriales (financement Leader) et entreprises privées ou individuels
I : association Bleu-Blanc-Cœur et la Chambre d'agriculture (animation) dans le Pays de Fougères

Des exemples: protection du patrimoine et de la biodiversité le Burren programme (Irlande)

Objectif et fonctionnement

Contexte et enjeu:

- A partir année 70 élevage extensif dans les landes des Burren adapté à un écosystème semi-désertique soumis à intensification (maïs / taille cheptel)
- En 90 : zone désignée N 2000 → difficultés avec les agriculteurs qui ont voulu faire valoir le rôle de l'élevage extensif dans la protection de la biodiversité

Historique :

- **phase expérimentale 13 ans** de recherche appliquée (dont un programme Life burren) : identification de pratiques durables à encourager pour protéger la biodiversité & patrimoine construit, calcul des coûts induits, indicateurs d'impacts etc.
- en 2010 Montage du dispositif sur financement PAC 1^{er} pilier (art. 68) puis sur financement Feader (M 10)

Des exemples: protection du patrimoine et de la biodiversité le Burren programme (Irlande)

fonctionnement

Acteurs

Approche alliant des paiements à obligation de moyens (pour le maintien/mise en place d'infrastructures) et de paiements à obligations de résultats (maintien/changement de pratiques).
Résultats mesurés par un score calculé à partir de 10 indicateurs pondérés mesurant :

- 1) niveau de pâturage et couche d'humus
- 2) signes d'activité de dégradation,
- 3) niveau de couverture par les broussailles,
- 4) intégrité écologique globale de la parcelle

Score mesuré à l'entrée puis chaque année

Les paiements à obligation de résultats = score d'une parcelle x nombre d'ha x paiement/ha.

Gouvernance: tous les partenaires jouant un rôle dans le PSE sont impliqués dans le comité de pilotage (i.e. IFA, ONG environnementale, NPWS, administration, HVNS Ltd l'entreprise créée pour institutionnaliser le projet Burren)

F : Agriculteurs dans la zone des Burren
Fi : État, Europe, National Parks and Wildlife Service (NPWS)
I : High Nature Value Services (HNVS Ltd)

Des exemples: protection du patrimoine et de la biodiversité le Burren programme (Irlande)

Résultats

Éléments de résultats 2010-2015,

Budget : 2,3 millions dépensés

450 agriculteurs engagés

Réalisations atteintes :

réouverture de milieux : (242 ha débroussaillés),

haies replantées (32,7 km)

Restauration du patrimoine bâti : restauration de 112 km de murs

Les paiements pour résultats ont permis au « score de santé de l'habitat » de passer en moyenne de 6,49 en 2011 à 7,3 en 2015

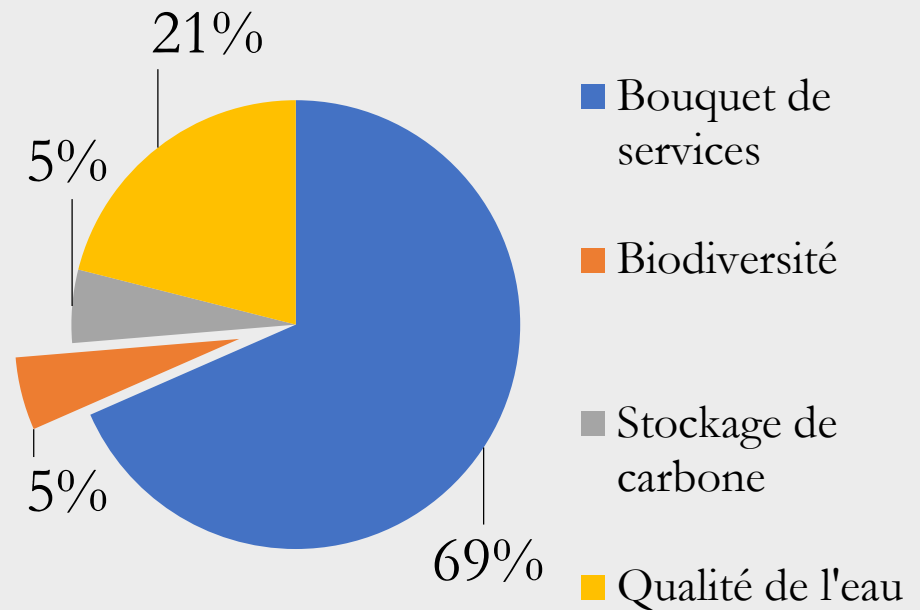
3 - Quels
rôles les PSE
en
agriculture
peuvent-ils
jouer dans la
protection
de la
biodiversité?

**Dans quels cas mobiliser ces
instruments?**

Intérêts de ces dispositifs

56 dispositifs
de PSE
identifiés en
France

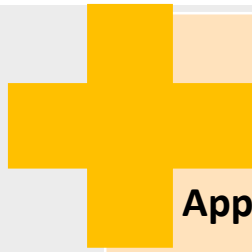
seuls 5%
ciblent la
protection de
la biodiversité
& 69% des
bouquets
(biodiversité
comprise)



PSE ciblant la biodiversité

- **Des chartes développées par de grands distributeurs/ groupes agro-alimentaires dont les résultats sur la protection de la biodiversité restent à démontrer : question des dispositifs en cascade notamment**
- **Des dispositifs développés par des parcs régionaux et un parc national souvent très ciblés**

Avantages / inconvénients



Approche....
Consensuelle,
favorise le dialogue

Engage et
responsabilise les
acteurs,

Génère des
changements de
comportements sur
le long terme

Créatrice
d'innovations quand
basés sur les
résultats

Complexe

longue à produire des résultats à grande
échelle

Risques

Suppose de trancher la délicate question de
la référence : « bénéficiaire » vs « victime »

RISQUES de :

- **de situation de rente / chantage** : penser à
la durabilité des pratiques et des résultats

- **déséquilibre** si PSE ciblé sur un unique
services sans prise en compte des effets
globaux sur l'écosystème : protéger un
service écosystémique n'est pas forcément
protéger la biodiversité

- **Certains enjeux ne pourront pas être**
couverts : les services écosystémiques ne
représentent pas l'ensemble des enjeux de
protection de la biodiversité

Comment mobiliser les PSE?

- **Des guides produits pour le MAA disponible sur le site du MAA fin novembre**

Merci de
votre
attention

Contact :

Lise Duval : duval_lise@hotmail.com

Pour aller plus loin :

- . Établir des PSE : Duval L., Binet T., Martin I., Dupraz . P, Pech M., Colle A., 2019; Guides à destination des acteurs privés / des collectivités territoriales / de l'État : déployer les paiements pour services environnementaux en Agriculture, pour le compte du MAA
- *Les concepts de services environnementaux, services écosystémiques : Efese, 2014, [l'essentiel du cadre conceptuel](#).*
- *Définition des PSE, leur lien avec les MAEC : [Duval L., Binet T., Dupraz P., Leplay S., Etrillard C., Pech M., Deniel E., Laustriat M., 2016. Paiements pour services environnementaux et méthodes d'évaluation économique. Enseignements pour les mesures agro-environnementales de la politique agricole commune. Étude réalisée pour le ministère chargé de l'Agriculture. Synthèse.](#)*
- *[Paiements pour Services Environnementaux : enjeux, visions des acteurs et perspectives en France, Mission Économie de la Biodiversité et France Nature Environnement, 2016. Les Cahiers de BIODIV'2050 n°9.](#)*